

«13» февраля 2017 г.

Открытый аукцион в электронной форме № 22336/ОАЭ-ОАО «МТ ППК»/2017/МСК на право заключения договора оказания услуг связи.

Запрос о разъяснениях поступил «06» февраля 2017 г.

ПАО «Ростелеком» выражает Вам свое глубокое уважение и обращается за разъяснением положений п. 5.3.3.1 Документации по закупке в виде открытого аукциона в электронной форме №22336/ОАЭ-ОАО «МТ ППК»/2017/МСК на право заключения договора оказания услуг связи.

В соответствии с п. 5.3.3.1 Документации о закупке участник закупки обязан представить сведения об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи заявки на участие в аукционе в размере не более 1000 рублей.

Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах

налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений.

В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 05.06.2015 № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение.

При представлении заявки на бумажном носителе предоставляется(ются) оригинал/ы справки/ок из ИФНС с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или их нотариально заверенная копия.

При наличии решения суда или иного компетентного органа дополнительно предоставляются их копии, заверенные участником.

При представлении заявки в электронной форме порядок предоставления документов, указанных в настоящем пункте документации, выбирается участником из нижеперечисленных:

А) в составе части заявки на бумажном носителе предоставляется(ются) оригинал/ы справки/ок из ИФНС с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или их нотариально заверенная копия.

При наличии решения суда или иного компетентного органа дополнительно предоставляются их копии, заверенные участником.

Б) в составе электронной части заявки справки ИФНС предоставляются в соответствии с функционалом ЭТЗП в электронной форме в формате XML в

соответствии с приказами ФНС России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@ и от 05.06.2015 № ММВ-7-17/227@ и должны быть подписаны усиленной

квалифицированной подписью уполномоченного лица ИФНС России.

Требование Заказчика, указанное в п. 5.3.3.1 Документации о закупке, является неправомерным, поскольку направлено на ограничение возможности участия в закупочных процедурах вследствие невозможности представления документов, соответствующих этим критериям, юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность на всей территории Российской Федерации.

ПАО «Ростелеком» является крупнейшим оператором связи, осуществляющим свою деятельность на всей территории Российской Федерации.

Принимая во внимание указанное обстоятельство, для обеспечения исполнения п. 5.3.3.1 Документации по закупке ПАО «Ростелеком» необходимо одновременно на конкретную дату получить из всех налоговых органов Российской Федерации по месту постановки на налоговый учет оригиналы или нотариальные копии соответствующих справок, что невозможно вследствие территориального расположения этих налоговых органов и разницы во времени на территориях, где они расположены.

Кроме того, при фактическом отсутствии задолженности, поскольку согласно ст. 45 НК РФ обязанность по уплате считается исполненной с момента направления в банк платежного поручения, из-за существенного объема платежей и длительного процесса разнесения налоговыми органами этих поступлений по соответствующим статьям доходов бюджета представление справки с задолженностью не более 1000 рублей также невозможно.

Исходя из этого, положения п. 5.3.3.1 Документации о закупке нарушают п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как не обеспечивают соблюдение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Принимая во внимание требования законодательства о закупках, положения Документации о закупке и обстоятельства дела, считаем, что Заказчиком при

установлении п. 5.3.3.1 в Документации о закупке допущено незаконное ограничение количества участников закупки, что является также нарушением ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Данные выводы подтверждены вступившим в законную силу решением ФАС России от 06.07.2016 № 223-ФЗ-326/16 по закупке ОАО «РЖД» № 31603606505, содержащей аналогичное требование.

По указанной закупке ОАО «РЖД» вынесено предписание о внесении изменений в документацию по закупке с учетом решения ФАС России от 06.07.2016 № 223-ФЗ-326/16.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 45 НК РФ, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и указанными выше обстоятельствами, ПАО «Ростелеком» просит разъяснить положения п. 5.3.3.1 Документации о закупке в части порядка представления указанных в нём документов с учетом осуществления ПАО «Ростелеком» платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на всей территории Российской Федерации и обращается с предложением для обеспечения участия ПАО «Ростелеком» в закупке внести изменения в Документацию о проведении аукциона путём исключения критерия отсутствия у участника закупки задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Ответ: Установленные в документации о закупке требования об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной

системы Российской Федерации направлены на предупреждение рисков неисполнения обязательств по договору.

Право заказчика в документации о закупке устанавливать перечень требований к участникам закупки, а также право заказчика требовать от участника закупок предоставления справки об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации подтверждено позицией Минэкономразвития России в письме от 5 августа 2016 г. № Д28и-1966.

При этом судебной практикой (решения по делам №№ А40-180187/2016; А40-18429/13) также подтверждается законность установления данного требования. Так, в ходе рассмотрения дела № А40-18429/2013 суд пришел к выводу о праве заказчика самостоятельно устанавливать порядок проведения закупки.

На основании изложенного информирую, что внесение в аукционную документацию открытого аукциона в электронной форме № 22336/ОАЭ-ОАО «МТ ППК»/2017/МСК изменений, предусматривающих исключение требования об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, нецелесообразно.